



ประกาศกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ.

.....

โดยเป็นการสมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เนื่องจากได้มีการตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานภายใต้กรอบนโยบายของรัฐ ประกอบกับภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้กำหนดให้มีมาตรการปรับกระบวนการอนุญาตประกอบกิจการพลังงานแบบเบ็ดเสร็จ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการที่มีความซ้ำซ้อนและสามารถปรับปรุงกระบวนการที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามแนวทางของแผนการปฏิรูปดังกล่าว จึงสมควรต้องทบทวนการกำหนดพลังงานควบคุมและวิธีการควบคุมให้มีความเหมาะสม โดยไม่ใช่บังคับกับการประกอบกิจการพลังงานที่ต้องได้รับใบอนุญาตหรือต้องมีการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ทั้งนี้ ก่อนตรากฎหมาย กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานมีหน้าที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จึงเห็นควรให้รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป โดยเป็นการรับฟังความคิดเห็นผ่านการจัดทำเป็นหนังสือถึงกลุ่มผู้เกี่ยวข้อง ระบบกลางกฎหมาย (www.law.go.th) เว็บไซต์ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (www.dede.go.th) และ ผ่านแบบสำรวจความคิดเห็น google form ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑.การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ คือ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ.

๑.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (๒) บุคลากรรัฐวิสาหกิจ
- (๓) ผู้ประกอบกิจการพลังงาน
- (๔) นิติบุคคลหรือบุคคลทั่วไปที่มีการผลิตพลังงานไฟฟ้า
- (๕) ผู้ผลิตพลังงานไฟฟ้าที่มี ขนาดการผลิตรวม ตั้งแต่ ๒๐๐ กิโลวัตต์แอมแปร์
- (๖) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- (๗) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จะดำเนินการต่างๆ ตามความเหมาะสม สำหรับผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำเป็นหนังสือถึงกลุ่มผู้เกี่ยวข้อง
- (๒) ระบบกลางกฎหมาย (www.law.go.th)
- (๓) เว็บไซต์ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (www.dede.go.th)
- (๔) ผ่านแบบสำรวจความคิดเห็น google form

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๒.ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ ความเป็นมา ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ.

ตามที่กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยมีเหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา คือ เป็นการสมควรกำหนดให้พลังงานไฟฟ้าซึ่งขนาดการผลิตรวมแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ ๒๐๐ กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไปเป็นพลังงานควบคุม และโดยที่มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า การกำหนดพลังงานประเภทใด ขนาดและวิธีการผลิต หรือการใช้อย่างใดอย่างหนึ่งให้เป็นพลังงานควบคุม ให้ตราพระราชกฤษฎีกา

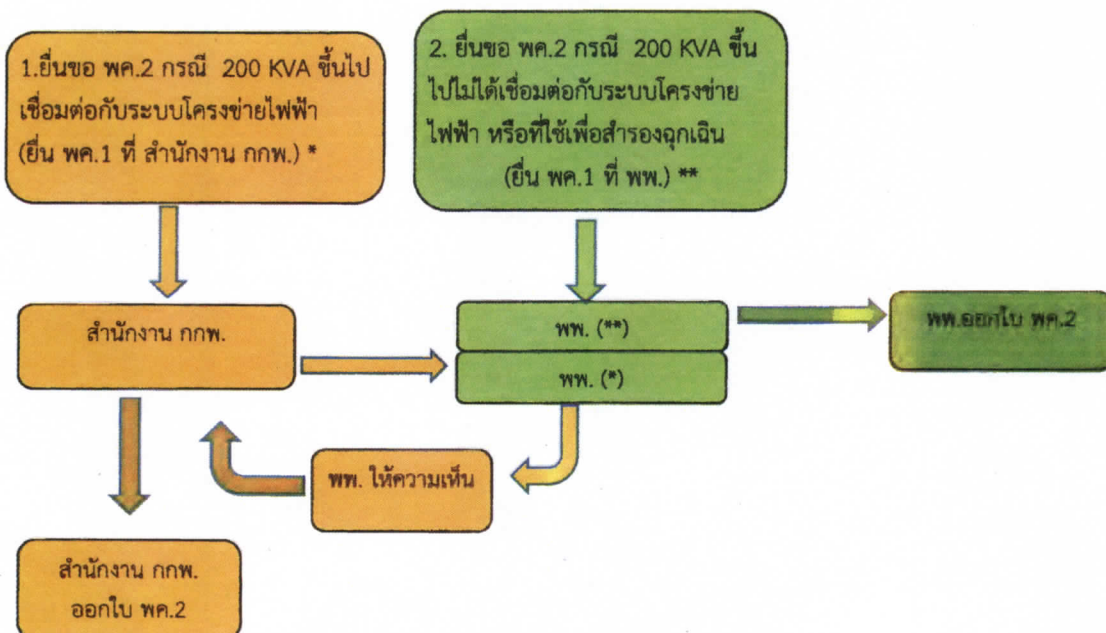
ต่อมาได้มีการออกพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยที่มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในกรณีที่การปลูกสร้างอาคาร หรือการตั้งโรงงานเพื่อประกอบกิจการพลังงานต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง หรือกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ให้การอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยคณะกรรมการต้องขอความเห็นจากหน่วยงาน ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายต่าง ๆ ของแต่ละหน่วยงาน ต้องแจ้งความเห็นพร้อมทั้งจำนวนค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามกฎหมายนั้น ๆ ให้คณะกรรมการทราบด้วย

ภายหลังจากพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ใช้บังคับ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ในมาตรา ๔๘ ไม่สามารถหาข้อยุติได้ว่าอำนาจหน้าที่ของ กกพ. ตามมาตรา ๔๘ มีขอบเขตเพียงใด ทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กกพ. จึงมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามเรื่องเสร็จที่ 1308/2556 มีเนื้อความโดยสรุปว่า ความในมาตรา ๔๘ ตอนท้ายได้บัญญัติให้อำนาจ กกพ. ไว้อย่างชัดเจนว่าให้การอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นเป็นอำนาจหน้าที่ของ กกพ. ซึ่งย่อมรวมถึงบรรดาการอนุญาตทั้งหมดตามกฎหมายที่กล่าวมาแล้วนั้น และรวมถึงการรับแจ้งตามกฎหมายดังกล่าวด้วย โดยก่อนที่ กกพ. จะอนุญาต หน่วยงานตามกฎหมายต่าง ๆ ต้องตรวจสอบและเสนอความเห็นมาประกอบการพิจารณาอนุญาตด้วย

พพ. และ กกพ. ได้ทำความตกลงกำหนดแนวทางปฏิบัติร่วมกัน โดยมีข้อตกลงร่วมกันในเรื่องขอบเขตอำนาจการอนุญาตระหว่าง กกพ. และ พพ. คือ สำหรับการผลิตพลังงานควบคู่ที่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า พพ. จะเป็นผู้ตรวจสอบสถานประกอบกิจการ และให้ความเห็นประกอบการพิจารณาให้อนุญาตของ กกพ. ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน และสำหรับการผลิตพลังงานควบคู่ที่ไม่ได้เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า หรือที่ใช้เพื่อสำรองฉุกเฉิน พพ. จะเป็นผู้ตรวจสอบสถานที่ผลิตพลังงานควบคู่ และออกใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคู่

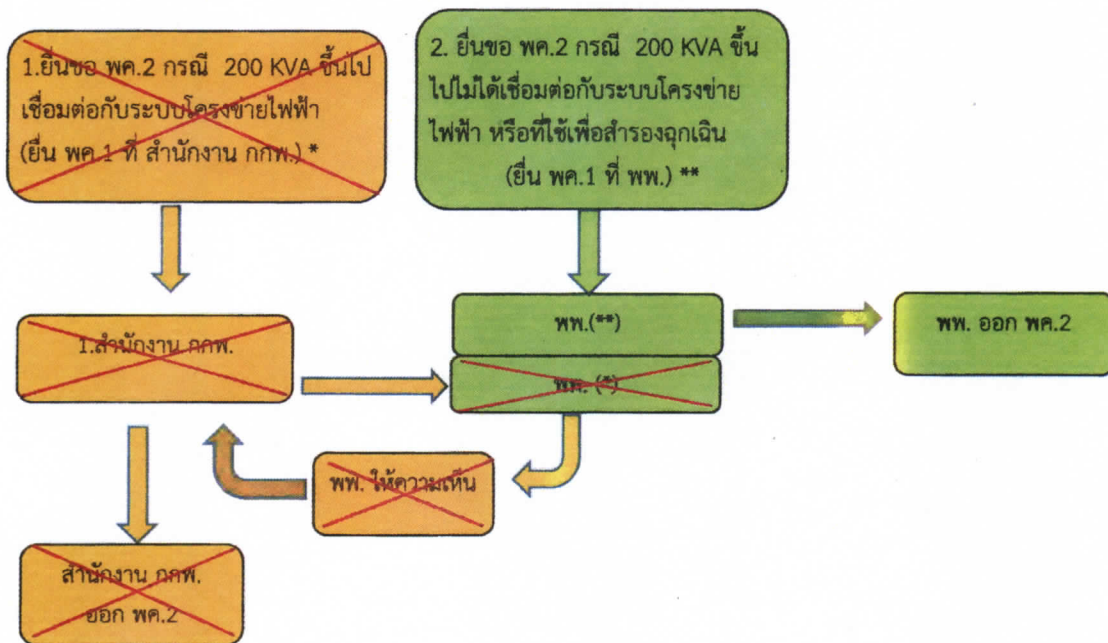
พพ. จึงได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคู่ พ.ศ. ๒๕๓๖ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน (ฉบับปรับปรุง) ที่กำหนดให้มีศูนย์อนุมัติอนุญาตเบ็ดเสร็จ One -Stop-Service ด้านกิจการไฟฟ้าที่แท้จริง โดยปรับกระบวนการอนุมัติ อนุญาตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้สามารถลดระยะเวลาและขั้นตอนที่ไม่จำเป็น และปรับกระบวนการอนุมัติโครงการภาครัฐและเอกชนให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นอย่างเท่าเทียมเพื่อช่วยกระตุ้นการลงทุนทางด้านพลังงานของประเทศ และลดต้นทุนที่เกิดจากระบบที่ไม่มีประสิทธิภาพ โดยปรับกระบวนการกำกับดูแลการอนุญาตของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงไฟฟ้าให้มาอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน โดยไม่ต้องขอความเห็นจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กระบวนการก่อนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคู่ พ.ศ. ๒๕๓๖



หลังจากร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. มีผลใช้บังคับ จะส่งผลให้การประกอบกิจการพลังงานที่ต้องได้รับใบอนุญาตหรือต้องมีการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ไม่ต้องขอรับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุม ส่วนการผลิตพลังงานไฟฟ้าซึ่งมีขนาดการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ 200 กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไป ที่ไม่ได้เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า หรือที่ใช้เพื่อสำรองฉุกเฉิน ยังคงต้องขอรับใบอนุญาตให้ผลิตพลังงานควบคุมจาก พพ.

กระบวนการตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ.



๒.๒ สภาพปัญหาและความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

พระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้มีการประกาศใช้มาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน อีกทั้งภายหลังได้มีการตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานภายใต้กรอบนโยบายของรัฐ ประกอบกับภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้กำหนดให้มีมาตรการ ปรับกระบวนการอนุญาตประกอบกิจการพลังงานแบบเบ็ดเสร็จ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการที่มี ความซ้ำซ้อนและสามารถปรับปรุงกระบวนการที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามแนวทางของแผนการปฏิรูปดังกล่าว จึงสมควรต้องทบทวนการกำหนดพลังงานควบคุม และวิธีการควบคุมให้มีความเหมาะสม โดยไม่ใช้บังคับกับการประกอบกิจการพลังงานที่ต้องได้รับใบอนุญาตหรือต้องมีการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน จึงได้มีร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. เพื่อลดปัญหาดังกล่าว

๒.๓ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมารับความคิดเห็น
ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญในการปรับปรุงแก้ไขดังนี้
ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ประกอบด้วย ๕ มาตรา คือ

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า พระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ.

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖

มาตรา ๔ ให้พลังงานไฟฟ้าซึ่งมีขนาดการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ ๒๐๐ กิโลวัตต์
แอมแปร์ขึ้นไป เป็นพลังงานควบคุม

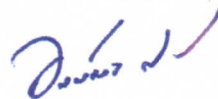
ความในวรรคหนึ่ง ไม่ใช้บังคับกับการประกอบกิจการพลังงานที่ต้องได้รับใบอนุญาตหรือ
ต้องมีการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้”

เนื้อหาพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ที่แก้ไขและเพิ่มเติม คือ

มีการยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖ และเพิ่มวรรคสอง ในมาตรา ๔ คือ
“ความในวรรคหนึ่ง ไม่ใช้บังคับกับการประกอบกิจการพลังงานที่ต้องได้รับใบอนุญาต หรือ ต้องมีการแจ้ง
ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน” เมื่อเพิ่มวรรคสองทำให้สรุปได้ว่า “ให้พลังงานไฟฟ้า ซึ่งมีขนาด
การผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ ๒๐๐ กิโลวัตต์แอมแปร์ขึ้นไปเป็นพลังงานควบคุม โดยไม่ใช้บังคับกับ
การประกอบกิจการพลังงานที่ต้องได้รับใบอนุญาตหรือต้องมีการแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ
พลังงาน”

ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗



(นายวัฒนพงษ์ คุโรวาท)

อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ.

สำหรับการแสดงความคิดเห็น ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ.



พระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕



พระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖



ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ.

